



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Høringsnotat – forslag til endringer i forskrift om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften) kapittel 2-1

Innledning

Tolletaten foreslår med dette endringer i forskrift 27. oktober 2022 nr. 1901 om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften) kap. 2, i bestemmelsene til vareførselsloven § 2-1 om forhåndsvarsel om varer ved innførsel. Endringene skal gjelde fra 1. mars 2023.

Bestemmelsene i vareførselsforskriften kap. 2 gjennomfører EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa om tollsikkerhetstiltak, og har vært på høring tidligere i forbindelse med revidering av protokoll 10, men da som forslag til endringer i tollforskriften. Tollforskriften skal fra 1. januar 2023 erstattes av forskrift om inn- og utførsel av varer og forskrift om tollavgift, og bestemmelsene må derfor tilpasses nytt regelverk. I tillegg er det behov for enkelte mindre justeringer fra forslaget til endringer i tollforskriften som tidligere har vært på høring.

Vi viser for øvrig til høring 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), samt høring 11. mars 2022 [om forskrift til lov om inn- og utførsel av varer og forskrift til om tollavgift](#).

Forslaget

Forslaget innebærer at de nødvendige endringer for gjennomføring av ICS2 fase 2 tas inn i vareførselsforskriften fra 1. mars 2023. Det er kun bestemmelsene om forhåndsvarsel ved innførsel som berøres. Det foreslås ikke endringer i bestemmelsene om forhåndsvarsel ved utførsel og bestemmelsene om autorisering av foretak.

Forslaget innebærer også en korrigerende i bestemmelsen om opplysningskrav for forhåndsvarsel i ICS2 slik den var angitt ved forrige høring. Det foreslås i tillegg en strukturell endring, ved at bestemmelser som berører plikt til å melde om fremleggelse og ankomst av varer i forbindelse med forhåndsvarsling tas inn i bestemmelser til kapittel 2 i vareførselsforskriften om forhåndsvarsel om varer ved innførsel.

Bakgrunn og gjeldende rett

I 2006 innførte EU en rekke nye regler på tollområdet for å sikre forsvarlige risikoanalyser ved inn- og utførsel av varer over EUs yttergrenser, med formål å bekjempe helse- og miljøfarer og terrorisme knyttet til internasjonal handel. Norge har status som tredjeland etter det felleseuropeiske tollregelverket, og var

derfor ikke omfattet av EUs nye tollsikkerhetsregime. For å unngå unødvendige hindringer i handelen mellom Norge og EU ble det derfor inngått en avtale mellom partene, inntatt i EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa.

Avtalen innebærer at Norge er del av et felles sikkerhetsområde bestående av tollområdene til EU, Sveits¹ og Norge, hvor det skal anvendes gjensidige tollsikkerhetstiltak ved transport av varer til og fra tredjeland. Gjennom avtalen er Norge forpliktet til å sikre at alle varer til og fra tredjeland forhåndsvarsles, til å utføre risikovurderinger av slike sendinger, samt til å tilby en autoriseringsmulighet for økonomiske foretak slik at aktører som vurderes som mer sikre, skal kunne gis lettelser ved varsling og kontroll.

EØS-avtalens protokoll 10 kap. IIa ble revidert i 2021. Dette innebar en gradvis implementering av skjerpede krav til forhåndsvarsling og innføring av et nytt importkontrollsystem, ICS2 (Import Control System 2). ICS2 iverksettes i tre faser, hvorav første fase har vært i kraft siden 15. mars 2021. Andre fase iverksettes fra 1. mars 2023, og tredje fase fra 1. mars 2024. Andre fase, som endringsforslagene i dette høringsnotatet vedrører, utvider forhåndsvarslingsplikten i ICS2 til alle varer fra tredjeland i lufttransport.

Regler om forhåndsvarsling og autorisering av foretak er i dag fastsatt i tolloven § 3-1 og tollforskriften §§ 3-1-1 til 3-1-13 og §§ 3-1-27 til 3-1-35. I tillegg følger det av tollforskriften § 3-1-26 at det for varer som forhåndsvarsles også skal sendes elektronisk melding om fremleggelse, med referanse til tidligere avgitt forhåndsvarsel. Etter tolloven § 3-1 skal «den som bringer en vare til eller fra tollområdet [...] gi forhåndsvarsel til tollmyndighetene om varen». Tollforskriften §§ 3-1 til § 3-1-6 gir nærmere regler for plikten til å forhåndsvarse ved innførsel, herunder unntak fra plikten, pliktsubjekt, frister, opplysningskrav og regler for endring av innsendt forhåndsvarsel. Bestemmelsene dekker både forhåndsvarsling i NCTS, og forhåndsvarsling i ICS2 i henhold til kravene i fase 1.

Bestemmelsene i tollforskriften er videreført i ny vareførselsforskrift kap. 2, til bestemmelsen i vareførselsloven § 2-1 om forhåndsvarsel om varer, med enkelte strukturelle og terminologiske tilpasninger.

Nærmere om forslaget

Utvidet plikt til forhåndsvarsling i ICS2

De foreslåtte endringene innebærer for det første at kravet til forhåndsvarsling i ICS2 utvides til å gjelde flere varer enn tidligere (alle varer fra tredjeland i lufttransport), og at det for disse varene ikke kun skal leveres et minimumsdatasett før lasting, men fullstendig forhåndsvarsel i ICS2. Vi viser til nærmere beskrivelse av dette i høring 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), pkt. 3. De nødvendige endringene er foreslått tatt inn i annet ledd § 2-1-1 om forhåndsvarsel ved innførsel, hvor det fremgår at det for de aktuelle varene både skal leveres et forhåndsvarsel og et minimumsdatasett i ICS2, og i § 2-1-2 om unntak til plikten til forhåndsvarsel ved innførsel annet ledd bokstav d og k, hvor det fremgår at unntakene fra forhåndsvarslingsplikten for henholdsvis postsendinger og sendinger med verdi under 200 kroner ikke gjelder varesendinger som transporteres med luftfartøy. Som følge av denne endringen er det behov for justeringer i bestemmelsene i §§ 2-1-3 til 2-1-7.

Opplysningskrav

Forslaget innebærer videre en korrigerende endring i hvilke datasett som skal oppgis i minimumsdatasett og fullstendig forhåndsvarsel som leveres i ICS2 for fase 2. Hvilke opplysninger som skal fremgå av

minimumsdatasett og fullstendig forhåndsvarsel i ICS2 fastsettes i § 2-1-5 annet ledd, hvor det vises til vedlegg 2 til forskriften hvor det nærmere innholdet i datasettene fremgår.

For minimumsdatasett var det ved forrige høring angitt at dette skulle bestå av datasettene F23, F24, F26, F32 og F43. Dette ble senere justert, og som det fremgår av dagens tollforskrift og vareførselsforskriften kap. 2 for fase 1 av ICS2, skal minimumsdatasettet også inneholde datasett F44. Dette er tatt inn i forslag til § 2-1-5 annet ledd under og i nytt vedlegg 2.

Når det gjelder krav til opplysninger i fullstendig forhåndsvarsel i ICS2, fremgikk det av forrige høring (utkast til vedlegg 2 fase 2) at dette skulle bestå av datasettene F20 – F29, F30 – F33, F43 og F50 (vedlegg 2 del 3). Forhåndsvarselet skal også bestå av datasettet F42, i tillegg til datasett F44 som nevnt over. Datasett F50 skal derimot ikke inngå i forhåndsvarselet. Vedlegg 2 til forskriften er justert i henhold til nevnte endringer.

Plikt til å melde ankomst og fremleggelse

Som en del av forhåndsvarslingsprosessen i ICS2 må det også gis melding om at varen ankommer og fremlegges for tollmyndighetene. Dette er nødvendig bl.a. for at tollmyndighetene skal ha kontroll på hvor potensielle risikovarer befinner seg, kunne sende melding om utplukk av varer til kontroll, og for å kunne slutføre risikovurderingen og gi melding tilbake til andre involverte land om status.

Plikten til å gi elektronisk melding om fremleggelse av varer som er forhåndsvarslet gjelder også for fase 1 av ICS2, og fremgår av tollforskriften § 3-1-26 og ny vareførselsforskrift § 2-4-9. Som nevnt over foreslås det at denne bestemmelsen flyttes til kapittel 2 i vareførselsforskriften om forhåndsvarsel av varer ved innførsel, i ny § 2-1-8.

Plikten til å gi elektronisk melding om ankomst av varer skal gjelde fra iverksettelsen av fase 2 av ICS2. I forrige høring var dette angitt som ett av opplysningskravene i forhåndsvarsel i ICS2 (fase 3). Plikt til å gi elektronisk melding om ankomst skal imidlertid ikke gis etter samme frister som forhåndsvarsel, og bør etter Tolletatens vurdering tas inn i egen bestemmelse. Det foreslås derfor at denne tas inn i ny § 2-1-9, hvor det også angis hvilke opplysninger som skal inngå i meldingen.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Når det gjelder økonomiske og administrative konsekvenser av forslaget om utvidelse av forhåndsvarslingsplikten i ICS2 vises det til høring 1. februar 2021 [om endringer i tollforskriften kapittel 3 om forhåndsvarsling og autoriserte foretak](#), pkt. 4.

Utkast til endringer i forskrift

I

I forskrift 27. oktober 2022 nr. 1901 om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 2-1. Forhåndsvarsel om varer

§ 2-1-1 annet ledd skal lyde:

- (2) For varer som transporteres med luftfartøy skal avgivelse, anmodning om endring og kansellering, behandling og lagring av et forhåndsvarsel eller opplysningene i dette, samt

utveksling av tilhørende opplysninger med tollmyndighetene skje gjennom importkontrollsystemet ICS2. For varer som transporteres med luftfartøy skal det i tillegg avgis et begrenset forhåndsvarsel før lastning av varene om bord i luftfartøyet i form av et minimumsdatasett. Et forhåndsvarsel kan gis ved at det avgis mer enn ett datasett.

§ 2-1-2 annet ledd bokstav d skal lyde:

d) andre varer enn varer som nevnt i bokstav c som inngår i en postpakke og som sendes i henhold Verdenspostkonvensjonen av 10. juli 1984, *med unntak av varer som transporteres med luftfartøy,*

§ 2-1-2 annet ledd bokstav k skal lyde:

k) varesending med verdi under 200 norske kroner, forutsatt at det gjennomføres risikoanalyser basert på opplysningene i systemet som den økonomiske operatøren bruker, *med unntak av varesendinger som transporteres med luftfartøy,*

§ 2-1-3 annet ledd skal lyde:

(2) Uavhengig av første ledd kan et *forhåndsvarsel eller et minimumsdatasett* etter § 2-1-1 annet ledd avgis av en importør, mottaker eller en annen person transportøren opptre på vegne av, eller enhver annen som har mulighet til å fremlegge eller få fremlagt varene på første innpasseringstollsted.

§ 2-1-4 annet ledd skal lyde:

(2) Ved innførsel av *varer med luftfartøy* skal minimumsdatasettet som er fastsatt i § 2-1-1 annet ledd gis så snart som mulig og senest før varene lastes om bord i luftfartøyet. *I tilfeller hvor det ikke er gitt et minimumsdatasett eller minimumsdatasettet ikke anses som fullstendig forhåndsvarsel* skal fullstendig forhåndsvarsel gis i henhold til § 3-1-1 første ledd, så snart som mulig og innen følgende frister:

- a) for flyginger på over 4 timer – minst 4 timer før ankomst til første lufthavn i tollområdet,
- b) for flyginger på under 4 timer – senest ved avgang i utlandet.

§ 2-1-5 annet ledd skal lyde:

(2) *Forhåndsvarsel som nevnt i § 2-1-1 annet ledd skal bestå av opplysningene fastsatt i vedlegg 2. Minimumsdatasett som nevnt i § 2-1-1 annet ledd skal bestå av opplysningene fastsatt i vedlegg 2, kolonner F23, F24, F26, F32, F43 og F44.*

§ 2-1-6 annet ledd skal lyde:

(2) Dersom et *forhåndsvarsel* eller et minimumsdatasett er avgitt i henhold til § 2-1-1 annet ledd kan enhver, gjennom det elektroniske systemet nevnt i § 2-1-1 annet ledd, anmode om endring eller kansellering av de opplysningene som vedkommende selv har avgitt.

Ny § 2-1-7 skal lyde:

§ 2-1-7. Plikt til å underrette andre personer hvor andre enn transportør avgir opplysninger i et forhåndsvarsel

- (1) I tilfeller hvor opplysninger i et forhåndsvarsel ved innførsel avgis av andre personer enn transportøren, skal de involverte personene underrette hverandre og tollmyndighetene i henhold til reglene i andre til fjerde ledd.
- (2) Ved innførsel av varer med luftfartøy hvor en eller flere andre personer enn transportøren har inngått en eller flere transportavtaler som omfattes av et eller flere flyfraktbrev skal:
 - a) person som utsteder et flyfraktbrev underrette den vedkommende har inngått en transportavtale med om utstedelsen,
 - b) person som utsteder et flyfraktbrev underrette de vedkommende har inngått en samlastingsordning med om utstedelsen,
 - c) transportør og person som utsteder et flyfraktbrev i forhåndsvarselet oppgi identiteten til personer som ikke gjør alle opplysningene som kreves i forhåndsvarselet tilgjengelig for dem, og
 - d) person som utsteder flyfraktbrev, dersom vedkommende ikke har gjort detaljene som kreves i forhåndsvarselet tilgjengelig for sin kontraktspartner som utsteder et flyfraktbrev til vedkommende, eller for sin kontraktspartner som vedkommende har inngått en samlastingsordning med, framlegge opplysningene for tollmyndighetene.
- (3) Ved innførsel av varer i postforsendelse hvor postoperatøren ikke gjør opplysninger som kreves i forhåndsvarselet tilgjengelig for transportøren skal:
 - a) norsk postoperatør avgi de aktuelle opplysningene til tollmyndighetene, forutsatt at varen har Norge som endelig bestemmelsessted eller transitteres gjennom Norge uten først å ha vært i EU eller Sveits og uten å ha noen av disse landene som endelig bestemmelsessted, og
 - b) transportøren i forhåndsvarselet oppgi identiteten til den postoperatøren som ikke gjør opplysningene tilgjengelig for vedkommende.
- (4) Ved innførsel av varer i ekspressforsendelse med luftfartøy hvor ekspresselskapet ikke gjør opplysninger som kreves i forhåndsvarselet tilgjengelig for transportøren skal:
 - a) ekspresselskapet avgi de aktuelle opplysningene til tollmyndighetene, og

- b) transportøren i forhåndsvarselet oppgi identiteten til det ekspresselskapet som ikke gjør opplysningene tilgjengelig for vedkommende.

Ny § 2-1-8 skal lyde:

§ 2-1-8. Melding om fremleggelse for varer som forhåndsvarsles

For varer som forhåndsvarsles medhold av vareførselsforskriften § 2-1-1 annet ledd skal det gis elektronisk melding om at varen fremlegges. Meldingen skal inneholde opplysninger om dokumentdato, dato og tidspunkt for fremleggelsen, masterreferansenummer (Master Reference Number, MRN) for avgitt forhåndsvarsel, identifikasjonsnummer for beholder, varepostnummer, transportdokument, transportmiddel, person som fremlegger varen og tollsted hvor varen fremlegges.

Ny § 2-1-9 skal lyde:

§ 2-1-9. Melding om ankomst for varer som forhåndsvarsles

For varer som forhåndsvarsles i medhold av § 2-1-1 annet ledd skal det gis elektronisk melding om varens ankomst. Meldingen skal inneholde opplysninger om dokumentdato, estimert og faktisk dato og tidspunkt for ankomst, masterreferansenummer (Master Reference Number, MRN) for avgitt forhåndsvarsel, varepostnummer, transportrute, transportdokument, transportmiddel ved innpassering til tollområdet, person som leverer melding om ankomst, og tollsted hvor varen ankommer.

§ 2-4-9 oppheves.

II

Endringene under I trer i kraft fra 1. mars 2023.