

TOLLETATEN
Postboks 2103 Vikå
0125 OSLO

Vår ref.: 2400603-3 - 008
Vår dato: 22.4.2024

Deres ref.: 24/02606
Deres dato:

Saksbehandler: Eldar Undheim

Høringsinnspill – forslag til endringer i forskrift om inn- og utførsel av varer kapittel 2 (om forhåndsvarsel)

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) viser til Tolletatens høring av 19. januar 2024 om endringer i forskrift 27. oktober 2022 nr. 1901 om inn- og utførsel av varer (vareførselsforskriften).

Nkom er tilsynsmyndighet på postområdet i Norge. Ettersom endringene som foreslås i høringen har implikasjoner for postoperatørene finner Nkom det naturlig å komme med noen merknader til forslaget. Vi viser særlig til opphevelsen av vareførselsforskriften § 2-1-2 andre ledd bokstav d og unntaket fra plikt om forhåndsvarsel for postpakker.

Vareførselsforskriften § 2-1-2 andre ledd bokstav d viser til Verdenspostkonvensjonen (UPU). UPU er en FN-organisasjonen hvor Norge er representert ved Samferdselsdepartementet, Nkom og Posten Bring AS som leveringspliktig tilbyder. Formålet med UPU er å skape ett felles postterritorium for gjensidig utveksling av postsendinger. UPU konstitusjonen art. 2 definerer «*a single postal territory (one and the same postal territory)*» som en forpliktelse om å sørge for gjensidig utveksling av postsendinger, inkludert transittfrihet. Videre skal postsendinger i transitt fra andre land, ikke-diskrimineres og behandles som egne postsendinger. Dette innebærer at transittfrihet som utgangspunkt skal garanteres i hele Unionen.

Når det gjelder eventuelle sikkerhetstiltak sier UPU konvensjonen art. 8.2 at slike tiltak må være forholdsmessige til risiko eller trusler, samt at tiltakene må gjennomføres uten å hindre flyt av post eller handel på verdensbasis.

Det har vært flere diskusjoner om eventuell motstrid mellom UPUs regelverk om transittfrihet på den ene siden og EUs ICS2-krav på den andre. Dette ble blant annet tema under UPUs



ekstraordinære kongress i oktober 2023, hvor EU-landene forsøkte å gjøre endringer i UPU-regelverket for å legge til rette for ICS2. Disse forslagene ble stemt ned på kongressen, med bakgrunn i ikke overenstemmelse med prinsippet om transittfrihet.. Det pågår fremdeles diskusjoner og arbeid mellom UPU og EU hvor man forsøker å ordne opp i motstridsproblematikken. Det er ny kongress i UPU i 2025, hvor det forventes at dette igjen vil være tema.

Nkom har ingen innspill til de konkrete endringsforslagene som Tolletaten har sendt på høring. Vi mener likevel det er relevant for Tolletaten å være klar over, og følge med på, forholdet mellom ICS2 og UPU-regelverket.

Med hilsen

Øyvind Halvorsen
seksjonssjef

Eldar Undheim
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift