

Høringsnotat
15. september 2020

Forslag om å endre tollforskriftens bestemmelser om bindingstid og rettsvirkning for klassifiseringsuttalelser

Innledning

Tolletaten foreslår at tollforskriftens bestemmelser om bindende klassifiseringsuttalelser (BKUer) endres. Det foreslås at bindingstiden for uttalelsen settes ned fra seks år til tre år. Videre foreslås det at kravet om at uttalelsen må påberopes før den anses bindende for parten, oppheves.

Bestemmelsene om bindende forhåndsuttalelser står i [tollforskriften §§ 12-13-1 til 12-13-10](#). Gyldighetstiden på seks år følger av § 12-13-2 og spørsmålet om rettsvirkning er regulert i § 12-13-10.

Endring av bindingstid for BKUer

Bindingstiden for BKUer er i dag seks år, mens den er tre år for andre bindende forhåndsuttalelser.

Forslaget om å sette ned bindingstiden begrunnes med at produktene i dag gjennomgående har kortere levetid enn tidligere. Endringen vil også innebære at reglene i Norge kommer mer i samsvar med tilsvarende bestemmelser hos våre største handelspartnere. Blant annet har EU endret bindingstiden fra seks til tre år, og har nå samme bindingstid for klassifiseringsuttalelser og opprinnelsesuttalelser. I lys av blant annet diskusjoner i Verdens tollorganisasjon (WCO) blir det fattet vedtak der som påvirker rettskildebildet. En bindingstid på tre år vil medføre at nye tolkningsmomenter raskere kan innarbeides i de uttalelsene som er gjeldende til enhver tid. Dette vil også sikre større grad av likebehandling mellom næringslivsaktørene.

En endring fra seks til tre års gyldighet for klassifiseringsuttalelsene vil i utgangspunktet kreve en økning i ressursbruk både hos de som skal søke om uttalelser og hos Tolletaten. Det kan imidlertid ikke antas at antall søknader doubles. Mange uttalelser har etter tre år mistet sin aktualitet pga. endringer i produktet. Det kan også ha skjedd endringer f.eks. med hensyn til hvem som står som importør.

Der det ikke er noen endringer, vil søknaden og BKUen være lik den forrige. Man kan da legge til grunn at disse er mindre arbeidskrevende enn søknader for varer som ikke har vært vurdert tidligere.

For saker der det viser seg at det er endringer mht. varen, regelverket eller hos innehaveren av BKUen, er fordelene at man får luket ut BKUer som uansett ikke lenger er gyldig. Endringen vil i slike tilfeller ha en positiv effekt på deklarasjonskvaliteten og dermed forbedre etterlevelsen av regelverket.

I EU fremgår bindingstiden først og fremst av Europaparlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (UCC) artikkel 33 punkt 3, jf. vedlegget. Norge utgjør et selvstendig tollområde, og er ikke forpliktet til å følge EUs regler på tollområdet. Tolletaten anser det imidlertid som fordelaktig i dette tilfelle å ha samme løsning som EU. Tolletaten anser at den økte ressursbruken er minimal, og at fordelene med en kortere bindingstid overstiger ulempene.

Endring av rettsvirkning

Tollforskriften § 12-13-10 bestemmer at avgitt forhåndsuttalelse etter § 12-13-1 til § 12-13-9 skal legges til grunn som bindende ved tollbehandling etter lovens kapittel 4 og 8 dersom den som uttalelsen er avgitt til, krever det.

Tolletaten foreslår at bestemmelsen endres, slik at det fremgår at en bindende forhåndsuttalelse er bindende for både myndighetene og innehaveren.

Dette er samme løsning som de fleste av våre handelspartnere har. I EU fremgår dette av artikkel 33 punkt 3, som er gjengitt i vedlegget.

Endringen vil etter Tolletatens vurdering klargjøre plikten som uansett foreligger til å deklare riktig. I praksis blir også bindende forhåndsuttalelser ansett som bindende for den private parten. Domstolene har også vektlagt at det foreligger en uttalelse om myndighetenes syn, jf. bl.a. Høyesteretts uttalelse i [HR-1939-A](#) premiss 48.

Endringen vil gjelde alle typer bindende forhåndsuttalelser, men antallet søknader er ubetydelig for andre typer forhåndsuttalelser enn BKUer.

Tolletaten anser at endringen vil virke klargjørende mht. plikten til å deklare korrekt. Endringen har utover det ingen betydning for ressursbruk eller øvrige kostnader.

Ikrafttredelse

Tolletaten foreslår at endringen trer i kraft 1. januar 2021, og med virkning for uttalelser som avgis etter 31. desember 2020.

Forskriftsutkast

Forskrift om endring av forskrift til lov om toll og vareførsel (tollforskriften)

Hjemmel: Fastsatt av Tolldirektoratet 25. juni 2020 med hjemmel i lov 21. desember 2007 nr. 119 om toll og vareførsel (tolloven) § 12-13, jf. delegeringsvedtak 2. desember 2016 nr. 1426 og delegeringsvedtak 25. november 2008 nr. 1256.

I

I forskrift 17. desember 2008 nr. 1502 til lov om toll og vareførsel (tollforskriften) gjøres følgende endringer:

§ 12-13-2 annet ledd skal lyde:

(2) En klassifiseringsuttalelse er bindende i tre år fra uttalelsen er avgitt. Uttalelsen er bare bindende for en vare som blir tollbehandlet eller produsert etter at klassifiseringsuttalelsen er avgitt.

§ 12-13-10 skal lyde:

§ 12-13-10. Rettsvirkning

Avgitt forhåndsuttalelse etter § 12-13-1 til § 12-13-9 skal legges til grunn som bindende for den som uttalelsen er gitt til og for tollmyndighetene.

II

Endringene trer i kraft 1. januar 2021.

Vedlegg

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) Nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (dansk udgave)

Artikel 33 Afgørelser vedrørende bindende oplysninger

1. Toldmyndighederne træffer efter ansøgning afgørelser vedrørende bindende tarifieringsoplysninger ("BTO-afgørelser") eller afgørelser vedrørende bindende oprindelsesoplysninger ("BOO-afgørelser"). En sådan ansøgning antages ikke i følgende tilfælde:
 - a) hvis ansøgningen indgives eller allerede er indgivet til det samme eller et andet toldsted af eller på vegne af indehaveren af en afgørelse vedrørende de samme varer, og for BOO-afgørelser vedkommende under de samme omstændigheder, der er bestemmende for opnåelsen af oprindelsesstatus
 - b) hvis ansøgningen ikke vedrører en planlagt anvendelse af BTO- eller BOO-afgørelsen eller en planlagt anvendelse af en toldprocedure.
2. BTO- eller BOO-afgørelser er kun bindende hvad angår tarifieringen af en vare eller bestemmelsen af en vares oprindelse:
 - a) for toldmyndighederne over for indehaveren af afgørelsen og kun for så vidt angår varer, for hvilke toldformaliteterne afsluttes efter den dato, fra hvilken afgørelsen har virkning
 - b) for indehaveren af afgørelsen over for toldmyndighederne fra den dato, hvor den pågældende modtager eller må antages at have modtaget meddelelsen om afgørelsen.
3. BTO- og BOO-afgørelser er gyldige i tre år regnet fra den dato, fra hvilken afgørelsen har virkning.
4. For at kunne anvende en BTO- eller BOO-afgørelse i forbindelse med en bestemt toldprocedure skal indehaveren af afgørelsen kunne godtgøre:
 - a) hvis det drejer sig om en BTO-afgørelse, at de angivne varer på alle måder svarer til de i afgørelsen beskrevne varer
 - b) hvis det drejer sig om en BOO-afgørelse, at de pågældende varer og de omstændigheder, der er bestemmende for opnåelsen af oprindelsesstatus, på alle måder svarer til de i afgørelsen beskrevne varer og omstændigheder.